

**Uchwała Nr 20/P/ 2020**  
Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 14 grudnia 2020 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skępe na 2021 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17 /2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie : - Karol Bednarek  
- Daniel Jurewicz

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skępe na 2021 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Skępe (dalej Gminy) w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Skępe na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Planowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ufp, w tym m.in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 39.606.303,32 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 38.787.763,77 zł oraz majątkowych w kwocie 818.539,55 zł,
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 42.501.586,32 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 38.079.673,53 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 4.421.912,79 zł,
- wynik budżetu, tj. deficyt w kwocie 2.895.283,00 zł, którego sfinansowanie planowane jest przychodami z kredytów w kwocie 1.725.166,00 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.170.117,00 zł (Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych- dalej RFIL).
- łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 3.912.372,00 zł oraz rozchodów budżetu w wysokości 1.017.089,00 zł,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Skępe wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.421.912,79 zł sfinansowane zostaną:

- planowanymi do zaciągnięcia kredytami w kwocie 1.725.166,00 zł,
- przychodami JST z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 1.170.117,00 zł (RFIL),
- dochodami majątkowymi w kwocie 818.539,55 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w kwocie 708.090,24 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ufp. Zasada ta dotyczy również budżetu wykonanego.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej obligatoryjna rezerwa ogólna, mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym ( Dz. U. z 2019 r., poz. 1398z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji. Załączniki te sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, zgodnie z przepisami art. 215 ust.1 ufp. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań Gminy, zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ufp.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1290 z późn. zm. ) zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2021 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wartości ujęte w projekcie budżetu nie odbiegają od wartości przyjętych w jednocześnie opracowanej i przedłożonej do Izby Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skępe – w zakresie wymaganym art. 229 ufp

Zawarte w treści projektu uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 ust. 2 oraz art. 258 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie podjęta przez organ stanowiący do 31 grudnia 2020 roku, jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa (art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym { Dz. U. z 2020 r., poz.713 z późn. zm.} w związku z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych {(Dz. U. z 2019 r., poz. 1461} ).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy